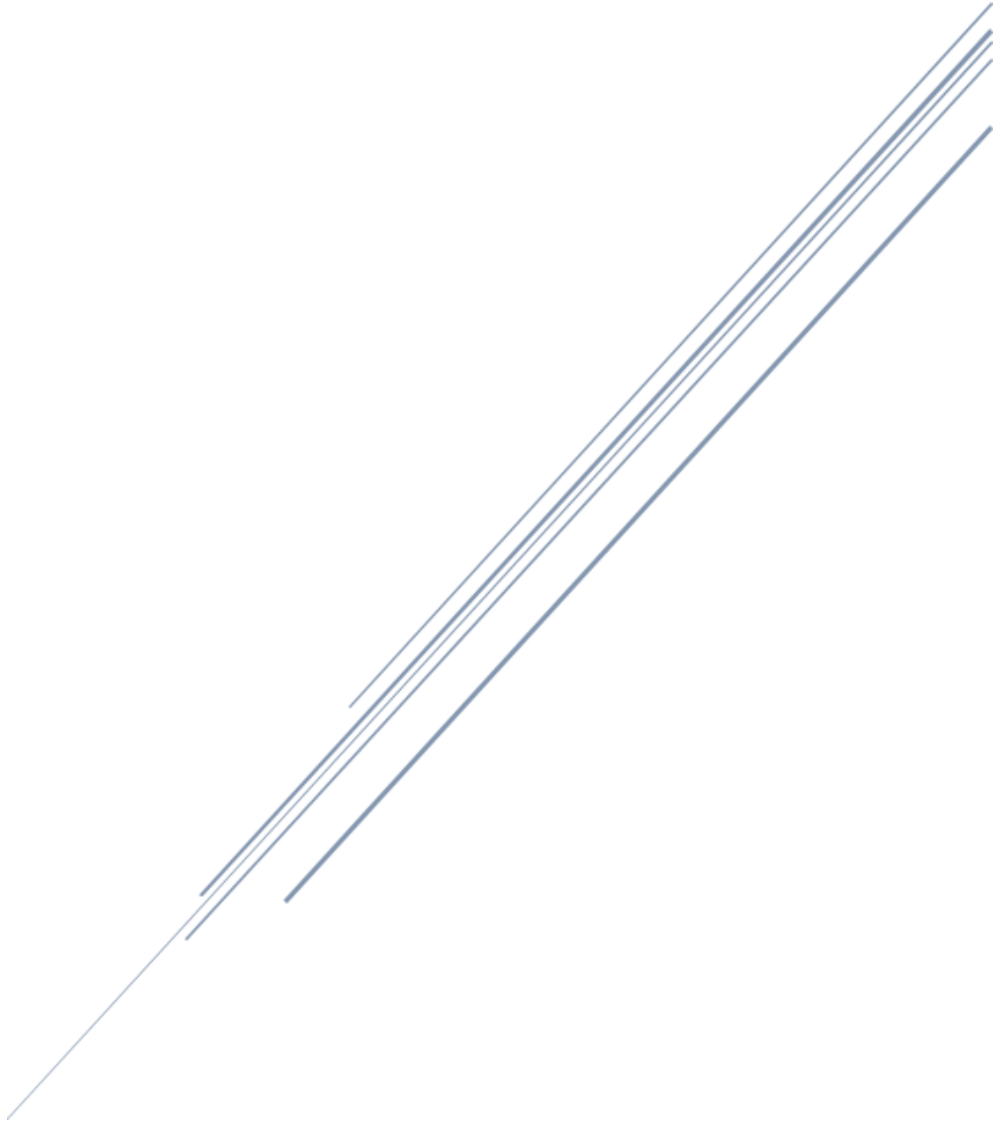


Van oude naar nieuwe gemeenteraad

Een onderzoek naar het gebruik van het overdrachtsdocument "van gemeenteraad tot gemeenteraad"



13-10-2022

Versie 1

Sander van Huizen,

Max Sybren Kremer,

Timo ter Schuur,

Jacco van Joolen,

NHL Stenden

Bestuurskunde en overheidsmanagement

Voorwoord

Tijdens het afgelopen semester hebben wij gewerkt aan Policy Lab. Dit is een groot project van ruim 15 studiepunten. In dit project hebben wij een onderzoek voor de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden gedaan naar het gebruik van het overdrachtsdocument. Deze periode hebben wij als zeer leerzaam ervaren.

Bij deze willen wij specifiek twee personen bedanken, omdat deze personen ons erg hebben geholpen in de opzet en uiteindelijk ook de uitvoering van het onderzoek: Lianne Spanbroek van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, zij heeft voor ons ons onderzoek uitgezet en ons voorzien van waardevolle feedback. Avelien Haan als onze project docent, zij heeft ons geholpen in het opzetten en begeleiden van het onderzoek. Uiteraard willen wij ook alle andere docenten die in mindere mate ons hebben geholpen tijdens het afgelopen semester. Ook spelen alle respondenten uiteraard een grote rol, omdat wij zonder hun waardevolle input het onderzoek niet hebben kunnen uitvoeren.

Wij kijken erg uit naar het assessment als afsluiter van een half jaar hard maar leuk werken met elkaar.

Samenvatting

Dit rapport is geschreven voor het vak Policy Lab in opdracht voor de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. De Nederlandse Vereniging voor Raadsleden heeft in 2021 een format opgesteld voor het overdrachtsdocument. Het overdrachtsdocument is een document wat wordt opgesteld door de oude raad. In het overdrachtsdocument staat informatie over de gewoontes, onderwerpen en de verhoudingen. Uiteindelijk kan het overdrachtsdocument worden aangeboden aan de nieuwe raad. De onderzoeksvraag is: Hoeveel wordt het format van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden voor een overdrachtsdocument gebruikt door gemeenten in Nederland?

Het onderzoek startte met een Quick Scan uit te voeren, dankzij deze korte enquête kon er een schifting worden gemaakt zodat essentiële informatie gelijk gebruikt kon worden. In de Quick Scan wordt er onderscheid gemaakt tussen de gemeenten die wel een overdrachtsdocument (al dan niet van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden) en die geen overdrachtsdocument gebruiken. Na deze Quick Scan zijn er een aantal diepte-interviews met griffiers uitgevoerd zodat er meer informatie beschikbaar is.

Ruim 130 gemeenten hebben de Quick Scan ingevuld, hiermee hebben wij een representatief beeld en kan er iets gezegd worden over alle gemeenten in Nederland. Hieruit bleek dat een kleine meerderheid een overdrachtsdocument gebruikt. Twintig procent van alle gemeenten gebruikt het format van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. Een meerderheid van alle gemeenten gebruikt een eigen format als overdrachtsdocument. Tijdens de interviews zijn er vragen gesteld over hoe het document is gebruikt, hieruit bleek dat de meeste gemeenten een flexibel document willen. Het overdrachtsdocument werd niet als flexibel ervaren. Daarnaast was er ook verwarring voor wie precies het overdrachtsdocument bedoeld is. Ook is de bekendheid nog niet optimaal.

Hierdoor wordt overdrachtsdocument niet optimaal benut. Daardoor gebruikt een groot deel van de gemeenten die bekend zijn met het format het overdrachtsdocument niet of hebben een eigen format ontwikkeld. Ook is er bij een aantal gemeenten gekozen om geen overdrachtsdocument te gebruiken, maar een inwerk programma dat (bijna) alle punten bij langs gaat.

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Samenvatting	3
Hoofdstuk 1: Inleiding	6
§1.1 Wat is een overdrachtsdocument.....	6
§1.2 Wie is de opdrachtgever	6
§1.3 Wat wordt er onderzocht	6
§1.4 Leeswijzer.....	7
Hoofdstuk 2: Theoretisch kader	8
§2.1 Belangrijke begrippen	8
§2.2 Model voor klanttevredenheid	8
§2.3 Conceptueel model	9
Hoofdstuk 3: Methode	10
§3.1 Soort onderzoek: beschrijvend	10
§3.2 Deelnemers van het onderzoek	10
§3.3 Dataverzameling	11
§3.4 Analyseprocedure of-plan.....	11
Hoofdstuk 4: Resultaten	12
§4.1 Gebruik van een overdrachtsdocument	12
§4.2 Bekendheid van het format	12
§4.3 Gebruik van het format.....	12
§4.4 Verwarring bij respondenten	13
§4.5 Feedback uit de enquête	13
§4.6 Afgenomen interviews	13
Hoofdstuk 5: Analyse	16
§5.1 Bekendheid	16
§5.2 Ervaring/gebruik	16
§5.3 Behoefte.....	16
Hoofdstuk 6: Conclusie en discussie	17
6.1 Probleemstelling	17
6.2 Conclusies	17
6.3 Eindconclusie	18
6.4 Aanbeveling.....	18
Literatuurlijst.....	19
Bijlagen.....	21
Bijlage 1: open feedback uit de enquête (geanonimiseerd).....	21

Bijlage 2: steekproef **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

Hoofdstuk 1: Inleiding

Dit onderzoek wordt uitgevoerd op verzoek van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. De Nederlandse Vereniging voor Raadsleden heeft in mei 2021 een format opgesteld voor een overdrachtsdocument tussen de oude gemeenteraad en nieuwe gemeenteraad. Wat een overdrachtsdocument is, waar dit onderzoek overgaat en wie er opdracht tot geven heeft worden in dit hoofdstuk besproken.

§1.1 Wat is een overdrachtsdocument

Er zijn 345 gemeenten in Nederland, al deze gemeenten hebben een gemeenteraad. Hoe groot de gemeenteraad is hangt af van het inwoneraantal. Iedere vier jaar worden er nieuwe verkiezingen gehouden voor de gemeenteraden (Kiesraad, 2022). Dit betekent dat er dus wel wat doorloop is. Het probleem is echter dat niet alle dossiers in vier jaar zijn afgerond. Dit kan omdat het politiek gevoelig ligt, maar ook omdat het gewoonweg niet in vier jaar klaar kan zijn, zoals het datacentrum van Facebook in Zeewolde (Dijkstra, 2022). Maar hoe draagt een aftredende raad alles over naar de nieuwe raad? Dit kan op vele manieren, maar een overdrachtsdocument is toch verreweg het duidelijkst. Omdat de gemeenteraad een politieke organisatie is, komen besluiten tot stand door middel van politieke debatten en stemmingen (Marcus, 2019, P.583). Het overdrachtsdocument is neutraal en bevat geen politieke kleur. Maar er moet rekening gehouden worden met het feit dat de inhoud van het document bestaat uit aandachtspunten, geleerde lessen over de werkwijze van de raad en inzichten die de vorige gemeenteraad heeft gemaakt, die politiek gekleurd zijn (*Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, 2022*). In dit onderzoek zal onderzocht worden hoeveel gemeenten gebruik maken van een overdrachtsdocument, maar in het bijzonder het overdrachtsdocument van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden.

§1.2 Wie is de opdrachtgever

De Nederlandse Vereniging voor Raadsleden is een organisatie die de belangen van de gemeenteraadsleden behartigt en de gemeenteraad en haar leden versterkt met kennis. Dit doen zij door middel van belangenbehartiging, opleidingen, ontmoeting met andere raadsleden van andere gemeenten en er worden onderzoeken gedaan om de raadsleden beter te ondersteunen. Daarnaast wil de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden dat hun producten en ondersteuning wordt gebruikt door de gemeenteraden tijdens de verkiezingsperiodes. De Nederlandse vereniging van raadsleden staat tussen de raadsleden, de Vereniging Nederlandse Gemeenten en het parlement (*Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, z.d.*).

De Nederlandse Vereniging voor Raadsleden is een vereniging met leden. De vereniging bestaat uit ongeveer 5000 leden. Daarnaast is er ook een bestuur, bestaande uit raadsleden van heel Nederland. De vereniging bestaat sinds 2005 en heeft in 2018 haar naam veranderd in de huidige naam (*Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, z.d.*).

§1.3 Wat wordt er onderzocht

Het overdrachtsdocument van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden is in mei 2021 geïntroduceerd om de positie van de gemeenteraad tegenover het college van burgemeester en wethouders, te versterken. Doordat het format van het overdrachtsdocument recent gepubliceerd is, is het nog onduidelijk hoeveel gemeenteraden hiervan gebruik maken of bekend mee zijn. Er is nog niet eerder een onderzoek gedaan over dit specifieke overdrachtsdocument en het is dus onmogelijk voor de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden om aanpassingen aan het document te maken.

De mate van gebruik van het overdrachtsdocument en de lessen die hieruit voortkomen zijn van belang voor de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, gemeenteraadsleden, griffiers, NHL Stenden Hogeschool en burgers die graag een goed bestuur willen. Deze actoren hebben allemaal een positief belang bij een goed functionerend overdrachtsdocument, want zonder overdrachtsdocument en goed bestuur is er geen soepele overgang naar een nieuwe gemeenteraad.

De hoofdvraag van dit onderzoek luidt als volgt: Door hoeveel gemeenten wordt het format van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden voor een overdrachtsdocument gebruikt?

Om hier antwoord op te krijgen wordt gebruik gemaakt van de volgende deelvragen:

- Hoeveel gemeenten maken gebruik van het format voor het overdrachtsdocument van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden tijdens de verkiezingsperiode van 2022?
- Hoeveel gemeenten zijn bekend met het format voor het overdrachtsdocument?
- Hoe wordt het format ervaren door de gemeenten die het gebruiken?
- Hoeveel gemeenten gebruiken een overdrachtsdocument?
- Wat voor alternatieven zijn er als een overdrachtsdocument niet wordt gebruikt?

De Nederlandse Vereniging voor Raadsleden heeft aan het eind van dit onderzoek een beeld van eventuele gebreken in communicatie, indien veel griffiers het format niet kennen, en kunnen eventuele gebreken in het format aanpassen.

§1.4 Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken wordt beschreven: Het gebruikte theoretisch kader (H2), de manier van onderzoek (H3), de resultaten van het onderzoek (H4), een analyse van de resultaten (H5) en ten slotte een conclusie en discussiepunten (H6).

Hoofdstuk 2: Theoretisch kader

Het theoretisch kader is belangrijk voor de verkenning van het onderzoek. Met het theoretisch kader kunnen er inzichten worden bekeken en wordt er gemeten hoe de klanttevredenheid is.

§2.1 Belangrijke begrippen

In de literatuur wordt een overdrachtsdocument niet genoemd. Het is dan ook een uitzonderlijk format waaruit de oude gemeenteraad, bijna een testament meegeeft, aan de nieuwe gemeenteraad. Dit is een nieuw concept dat niet voorkomt in bestaande literatuur. Wel is dit een vorm van organisatievernieuwing, er ontstaat namelijk een behoefte om informatie te delen. Hierdoor is de literatuur in Organisatie en Management (Marcus & van Dam) en de overgang van de gemeenteraden in de *Bestuurlijke kaart van Nederland* (Breeman, van Noort, Rutgers) hierin wordt verder niet specifiek ingegaan op een overdracht document in deze vorm.

Het overdrachtsdocument “van gemeenteraad tot gemeenteraad” is ontwikkeld om een nieuwe gemeenteraad te voorzien van informatie over besluiten en adviezen uit de huidige raadsperiode van de oude raad. Hierdoor ontstaat er een unieke mogelijkheid voor de raad om vanuit dit document een soort testament te geven, hiermee kan de nieuwe raad door bouwen op het verleden van de oude raad (*Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, 2022*).

Bij dit onderzoek, wordt er gekeken naar de afgelopen ervaring in het verleden en of de griffie wensen en verwachtingen aansloten bij de behoeften. Ter aanvulling, worden er ook vragen gesteld waardoor inzichtelijk kan worden gemaakt hoe gemeenten op de hoogte zijn gebracht/op het idee zijn gekomen om met zo'n initiatief te starten.

§2.2 Model voor klanttevredenheid

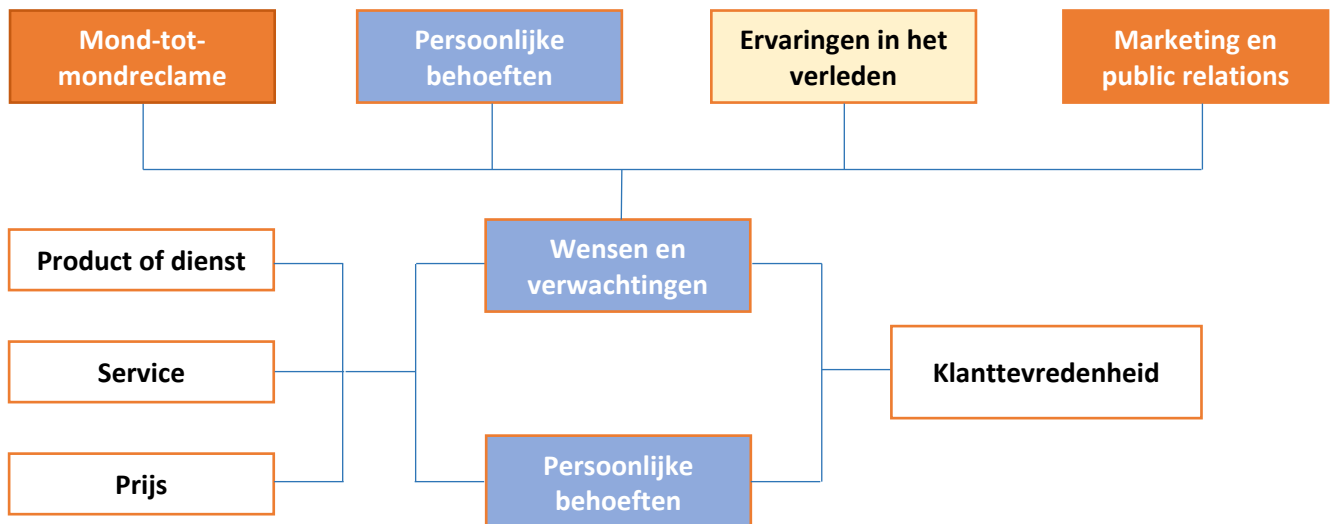
Klanttevredenheid is een groot begrip binnen de literatuur. Er kan gekeken worden vanuit een organisatie of vanuit het oogpunt van de klant. Elke klant, ofwel gemeenteraad heeft zijn eigen wensen, behoeften en verwachtingen. Op basis van verschillende aspecten ontstaan er behoeften. Eerdere ervaringen spelen hier bijvoorbeeld een rol. Een gemeenteraad kan heel tevreden zijn over het overdrachtsdocument als de ervaringen ervan overeenkomen met de verwachtingen (De Leeuw, 2014).

Als de wensen en verwachtingen overeenkomen met de behoeften dan leidt dit volgens het model van Thomassen tot tevredenheid. Voor ons onderzoek wordt er specifiek gekeken naar de persoonlijke behoeften, wensen en verwachtingen en de persoonlijke behoeften. Als deze met elkaar overeenkomen, dan is er een hoog niveau van klanttevredenheid. Hierbij zijn wel een aantal mogelijkheden tot beïnvloeding:

- Mond-tot-mond reclame; dit is de informatie die een gemeenteraad krijgt van een andere.
- Persoonlijke behoeften
- Ervaringen in het verleden
- Marketing en publieke relaties naar het publiek vanuit het oogpunt van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden.

In het onderzoek wordt er gekeken naar de volgende vragen: In hoeveel gemeenten wordt het gebruikt? Zijn gemeenten bekend met dit format? Wat gebeurt er met het overdrachtsdocument als de kleur van een gemeenteraad verandert? Wat voor alternatieven zijn er voor dit overdrachtsdocument? Daarnaast is het belangrijk om te kijken hoe tevreden de gemeenteraden zijn met het overdrachtsdocument en of zij ook feedback hebben hierop.

§2.3 Conceptueel model



Legenda

Bekendheid:	Oranje
Ervaring/gebruik:	Geel
Behoeftte:	Blauw

Het hier bovenstaande model, worden de beïnvloedingsaspecten systematisch weergegeven. Daarnaast is te zien hoe bepaalde aspecten afhankelijk van elkaar zijn. Belangrijke aspecten binnen dit onderzoek zijn de persoonlijke behoeften, wensen en verwachtingen en de persoonlijke behoeften.

Hoofdstuk 3: Methode

Om een onderzoek uit te voeren is er een stappenplan nodig, een manier waarop het onderzoek wordt vormgegeven, dit is de methode. Er zijn verschillende methodes die geschikt zijn voor verschillende soorten onderzoek. Welke methodes gebruikt zijn voor dit onderzoek is in dit hoofdstuk te lezen.

§3.1 Soort onderzoek: beschrijvend

Het huidige onderzoek kan omschreven worden als een beschrijvend onderzoek. Bij een beschrijvend onderzoek wordt er een situatie in kaart gebracht zonder dat er veel voorkennis aanwezig is (Fischer & Julsing, 2015, p. 20). In dit geval wordt er in kaart gebracht welke gemeenten het format voor het overdrachtsdocument van de Nederlandse vereniging voor Raadsleden gebruikt, wie een eigen format gebruikt en wie helemaal niets gebruikt, en waarom zij dat niet doen.

Naast een beschrijvend onderzoek is dit ook een kwantitatief onderzoek. Bij een kwantitatief onderzoek is er het doel om nauwkeurig in kaart te brengen wat de kennis van een grote groep mensen is (Fischer & Julsing, 2015, p. 22). Om een zo goed mogelijk beeld te krijgen over het gebruik van het overdrachtsdocument van de NVvR moeten er zoveel mogelijk gemeentes bereikt worden.

§3.2 Deelnemers van het onderzoek

De deelnemers van het onderzoek betreft de Nederlandse gemeenteraden en haar griffiers. Het totaal aantal deelnemers komt neer 344 gemeenten in totaal (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, 2022).

Binnen elke gemeenteraad is ook een raadsgriffier werkzaam. Deze is het aanspreekpunt van de raad en vertegenwoordiger van de raad tijdens gesprekken met de burgemeester en de gemeentesecretaris. Naast het aanspreekpunt functioneert de griffier ook als secretaris van de raad en is deze werkzaam als ondersteuning voor de raad en raadsleden (*Griffier*, 2022). Alle deelnemers zijn benaderd door de Nederlandse Vereniging van Raadsleden via de mail. De mail bevatte een enquête die op eigen gelegenheid in was te vullen door de desbetreffende persoon die daar verantwoordelijk voor was. Na de sluiting van de enquête periode zal er een concreet beeld ontstaan van het deelnemersveld.

Voor het voortzetten van het onderzoek is er gekozen om acht gemeentes te benaderen voor interviews. Er is rekening gehouden met een divers beeld van zowel grote als middelgrote en kleinere.

Tabel 3.1: Benaderde gemeentes voor interviews

GEMEENTE	INWONERS
ALPHEN AAN DEN RIJN	112.905
KRIMPEN AAN DEN IJSEL	29.376
GENNEP	17.071
MEPPEL	34.779
ZEEWOLDE	22.309

§3.3 Dataverzameling

Het onderzoek is in verschillende segmenten op te delen. Als eerste is er de ontwerpfase, hierin wordt besproken wat de doelstelling is en hoe dit bereikt moet worden. Welke data nodig is en wat de beste manier is om dit te verzamelen (Verhoeven, 2018, pp. 37–40). Vervolgens wordt de benodigde data verzameld.

Enquête

Binnen dit onderzoek is ervoor gekozen om dit door middel van een survey (enquête) onderzoek te doen. Met kwantitatieve data wordt er een beter beeld gecreëerd over grote groepen mensen en hun kennis van het format van de NVvR dan met kwalitatieve data. Wanneer alle gegevens binnen zijn gekomen worden deze door Microsoft-Forms automatisch in verschillende categorieën opgedeeld aan de hand van de manier van antwoorden. Dit zorgt ervoor dat veel tijd bespaard wordt doordat er niet handmatig gesorteerd hoeft te worden.

Interview

De gecategoriseerde data worden nu in een Excel-sheet geplaatst om meer overzicht te bieden. Vanuit dit overzicht wordt er besloten welke gemeentes er gevraagd gaan worden voor een interview. De interviews worden in tweetallen afgenomen, 1 persoon neemt het voortouw terwijl de ander in de gaten houdt of alle informatie behandeld wordt en notuleert en springt in waar nodig. De interviews worden vervolgens geanalyseerd en de resultaten worden aan de opdrachtgever aangeboden als extra informatie. Het interview biedt een extra verdiepende laag aan het onderzoek. De vraag van de opdrachtgever wordt beantwoord met de resultaten van de enquête. Het interview maakt een opening naar een vervolgonderzoek of vervolgstappen die de opdrachtgever kan nemen om hun positie te versterken.

§3.4 Analyseprocedure of-plan

Het analyseproces gebeurt tweemaal gedurende dit onderzoek. De eerste keer vindt plaats na het uitzetten van de enquête. Op dit moment worden de resultaten in Microsoft-Forms verdeeld over drie categorieën. Deze categorieën zijn gebaseerd op de antwoordmogelijkheden binnen de enquête. Dit antwoorden zijn als volgt:

- Wel bekend wel gebruikt.
- Wel bekend niet gebruikt.
- Niet bekend niet gebruikt.

De categorisering is de basis van het volgende analyse moment. Vanuit elke categorie wordt er een aantal gemeentes genomen die worden geïnterviewd. Bij elk interview is een notulist aanwezig die zelf notuleert maar die ook transcribeer functie aanzet om de interviews woord voor woord op te slaan. Na het afnemen van de interviews vindt het tweede analyse moment plaats. Er wordt nu gekeken naar de diepere gedachten achter de antwoorden die gegeven zijn.

Om de betrouwbaarheid van de enquête te waarborgen is er een test uitgevoerd op surveymonkey.com. In deze test zijn de gegevens over het totaal aantal gemeenten en het aantal respondenten ingevuld. Bij een populatie van 344 is er een steekproefgrootte van 138 nodig om een betrouwbaarheid van 90 procent te halen. Dit is inclusief een foutmarge van 5,5 procent. Voor meer informatie kijk naar bijlage 2.

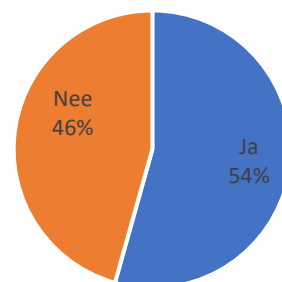
Hoofdstuk 4: Resultaten

De resultaten van dit onderzoek komen voort uit een enquête die is uitgezet door de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. Deze resultaten worden hieronder in percentages uitgedrukt. Alle resultaten van deze Quick Scan zijn te vinden in bijlage 1, deze resultaten zijn in principe niet bewerkt. Er is alleen wel gekozen om alle persoonlijke informatie (e-mailadressen) en irrelevante informatie zoals begintijd en tijd van voltooien te verwijderen.

§4.1 Gebruik van een overdrachtsdocument

Hoeveel gemeenten gebruiken een overdrachtsdocument. Dit kan zowel een eigen format zijn of het format van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden.

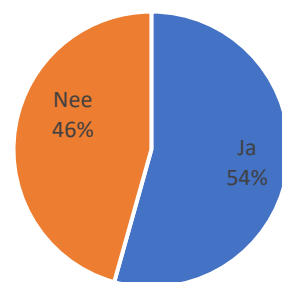
- 54% van de gemeenten gebruikt een overdrachtsdocument.
- 46% van de gemeenten gebruikt geen overdrachtsdocument



§4.2 Bekendheid van het format

In hoeverre is het format van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden bekend onder de gemeenten.

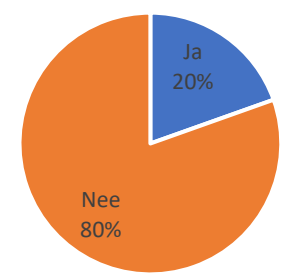
- 54% van de gemeenten kennen het format voor een overdrachtsdocument van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden wel.
- 46% van de gemeenten kennen het format voor een overdrachtsdocument van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden niet.



§4.3 Gebruik van het format

Hoeveel gemeenten gebruiken het format van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden?

- 20% van alle gemeenten gebruikt het format van een overdrachtsdocument van de Nederlandse vereniging voor Raadsleden.
- 80% van alle gemeenten gebruikt niet het format van een overdrachtsdocument van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden.



Daarnaast gaven enkele gemeenten ook aan waarom ze het niet gebruikten of wat voor andere toepassingen ze ervoor hadden.

- 15% van alle gemeenten maakt geen gebruik van een overdrachtsdocument en geven ook niets door aan de nieuwe raad. Zij geven aan dat dit komt door gebrek aan behoefte, door bijvoorbeeld weinig politieke verschuiving, of tijd.
- 19% van alle gemeenten geeft aan het format te hebben gebruikt als inspiratie en geven aan dat het format flexibel genoeg was om aan te passen naar hun eigen behoeften, lokale situatie en stijl.
- 21% van alle gemeenten geeft aan een eigen format te gebruiken voor een politiek overdrachtsdocument.

§4.4 Verwarring bij respondenten

Onder de respondenten was verwarring over het begrip overdrachtsdocument. Zij verwarren het met een ambtelijk document dat gebruikt kan worden in de onderhandeling door het college.

- In 7% van de gemeenten wordt het overdrachtsdocument opgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders.
- In 7% van de gemeenten wordt een inwerkprogramma gebruikt, waarin alle basisgewoonten worden uitgelegd, wat normaal ook in een overdrachtsdocument zou staan.
- 10% van de gemeenten gebruikt een ambtelijk overdrachtsdocument. Deze wordt gepresenteerd aan de raad.

§4.5 Feedback uit de enquête

In de enquête konden gemeenten aangeven wat hun ervaring was met het format van het overdrachtsdocument.

Het format wordt als een goede toevoeging gezien. Niet alle gemeenten maken ook daadwerkelijk gebruik van het format, maar geven wel regelmatig aan het voor andere doeleinden te gebruiken, bijvoorbeeld als suggestie naast hun eigen format of er zijn delen van het format gebruikt in een inwerkprogramma voor nieuwe raadsleden. Het format is flexibel met relevante onderwerpen. Indien de onderwerpen niet relevant zijn, zijn ze, doordat het een word-document is, makkelijk te verwijderen.

§4.6 Afgenomen interviews

Er zijn vijf digitale interviews afgenomen met griffies. Hieronder staan de vragen uit de enquête met bijbehorende resultaten. De respondenten blijven anoniem.

Heeft u na de gemeenteraadsverkiezingen veel nieuwe raadsleden erbij gekregen?

“Nee, 1 nieuw raadslid. Het raadslid wordt ingewerkt. Gesprek met de burgemeester en griffier. Verder inwerkavonden.”, “1/3 is nieuw, de helft hiervan comssieleden”, “nee, 7 wisselingen formeel, twee echt nieuwe leden.”, “11/19 zijn nieuw en na het vormen van het college worden er nog 4 verwacht. De gemiddelde leeftijd is gedaald”, “1/3e is vernieuwd. Sommige waren al eerder commissie lid. Die hebben bijvoorbeeld wel op de lijst gestaan. Elke fractie mag 3 commissieleden aandragen. Sommigen zijn nu bijvoorbeeld wel raadsleden. Dus het komt erop neer dat de meeste al meegelopen hebben 1/3 is het nieuw”

Is er ook een politieke kleurverschuiving geweest?

“Lokaal, was de grootste, maar de lokale partijen zijn nu de grootste. Geen grote verschuiving.”, “Nee niet groot”, “Nee.”, “Er is geen grote verschuiving, maar de grootste partij is verdubbeld en heeft de absolute meerderheid (10/19). Vijf kleine partijen”, “FvD is nieuw in de raad. Verder is er niet een grote verschuiving.”

Indien het geval, zijn daardoor onderdelen en thema’s uit het programmaboekje gehaald?

“Partijen zijn nog aan het formeren. De lokale partijen zijn met een bepaald programma naar buiten gegaan. We zien maar beperkt terug dat deze programma's in een coalitie akkoord terecht gaan komen.”, “geen grote wijzigingen”, “een document van de raad. Voorbereid van de griffie.”, “De belangrijkste thema's zijn woningbouw. Dat heeft in de campagne geheerdst, maar het komt erop neer dat deze thema;s nog steeds belangrijk zijn”.

Wat zijn de acties die u concreet onderneemt om de transitie tussen de oude met de nieuwe raad te vergemakkelijken?

“4 jaar geleden hadden wij Alleen maar lof partijen. Partijen hebben zelf hun introductieprogramma's en trainingsprogramma's en toen was er helemaal geen behoefte aan een introductieprogramma vanuit de gemeente. En nu is er een lokale partij en hebben dit gewoon aangeboden. Tot mijn verbazing was er dus veel. Er is veel belangstelling, maar los daarvan hebben die landelijke partijen”, “We hebben een startdag van de raad. Waarin de hoofdzaken worden geïntroduceerd. Zodat alles goed kan landen. Iedereen deed mee”, “Er is een inwerkprogramma voor de nieuwe raad. Voor de rest wordt het overdrachtsdocument gebruikt.”, “Inwerkprogramma, avond financiën, rondleiding, iBabs inwerkprogramma,”.

Waarom maken jullie geen gebruik van een overdrachtsdocument rond de verkiezingen?

“Er is geen overdrachtsdocument gemaakt voor de raad. Wel voor het college, die heeft ook wel waarde voor de raad. Verder was er geen behoefte. Bestuurscultuur was niet erg goed. Hierdoor was er geen behoefte aan.”.

U heeft aangegeven dat u niet bekend bent met het format van de NVvR. Naar aanleiding van onze enquête, is er mogelijk binnen uw gemeente belang bij een dergelijk overdrachtsdocument. Zou dit een meerwaarde voor u kunnen zijn?

“Is best wel afhankelijk van de sfeer en de cultuur in de gemeente. Op het moment dat de verhoudingen goed zijn, dan is er ook meer behoefte aan een akkoord. Dat is alleen nu nog niet het geval.”, “kent het fenomeen, document van het college zelf, document van de raad niet nodig, 2/3 blijft zitten”.

Wat is de belangrijkste reden dat jullie GEEN gebruik maken van het format van de NVvR?

“Niet een specifieke reden, wel bekeken. We hebben op hoofdlijnen een document opgesteld. Meer kijken naar de hoofdlijnen en niet de details.”

Kan u een toelichting geven over de vorm en inhoud van het door uw gemeente gebruikte overdrachtsdocument en hoe deze wordt gebruikt?

“Het is een document op hoofdlijnen. Min of meer zijn het kort geformuleerde aandachtspunten die kort kunt beschrijven. Het format is ook vergeleken met. Een aantal zaken waren niet relevant.”

Hoe is jullie document tot stand gekomen? Wie heeft hieraan meegeschreven? Hoe is de ervaring in het gebruik van het document?

“Het is een document voor de raad. Voorbereid door de griffie, dat is voorgelegd aan de fractievoorzitters. Het is een a-politiek document dus echt proces document.”

Ervaren jullie hier problemen tijdens het gebruik van het document? Zo ja zou je een toelichting willen geven?

“Het moet nog in detail besproken worden. Hij word wel gebruikt, en vacatures zijn hiermee ook ingevuld”

Ontbreken er dingen in het format van de NVvR die jullie belangrijk vinden om een goed overdracht document op te kunnen stellen?

“Nee. Er is al ruimte voor eigen dingen, je kunt er alle kanten mee op, en zie ook geen gaten zo snel. Wij hebben nog specifiek aandacht voor jongeren in de politiek maar”

Hoe zijn jullie tot het overdrachtsdocument gekomen?

“Gevonden door een nieuwsbrief en doorgestuurd door raadsleden”, “Nederlandse vereniging voor Griffiers. Kan zijn via de mail.”

Hoe vindt u het overdrachtsdocument in gebruik?

“Het gebruik was overzichtelijk en fijn.”, “Delen zijn eruit gehaald. Er was al behoefte. Werkgeverscommissie.”

Wat maakt voor u het overdrachtsdocument prettig te gebruiken?

“De hoofdstukindeling was erg goed. 12-14 hoofdstukken waar zij zelf niet zo snel opgekomen zouden zijn. Het document is flexibel aanpasbaar.”

Is de vormgeving toegankelijk en eenvoudig te begrijpen?

“Prima, simpel en praktisch. Elk hoofdstuk start met een vaste kop en een vraag”, “Inleiding, wat er onder verstaan wordt. Geen boekwerk.”

Zijn er volgens u overbodigheden in het format?

“Nee”

Is er het voornemen om over vier jaar opnieuw het format te gebruiken bij de overgang tussen de raden?

“Moeilijke vraag. Hoop het wel maar op een andere manier dan nu. Het is nu geschreven vanuit de griffier zelf en de voorzitter aan de nieuwe gemeenteraad. Maar het moet van de oude raad aan de nieuwe raad worden. Heeft ook een beetje over de bestuurscultuur”, “waarschijnlijk wel, continu proces, verzamelen waar je tegen aanloopt.”

Wie maakt dergelijke besluiten binnen de organisatie?

“De griffier en voorzitter moeten dat besluit bij de raad leggen om zoiets op zich te nemen.”

Zijn er verbeterpunten of tips en tops binnen het format die je kenbaar zou willen maken?

“Prettig. Helpt bij het aandachtgeven aan bepaalde onderwerpen. Flexibel aanpasbaar als onderwerpen niet toepasbaar waren. Ze hadden er een terugblik in gedaan en wat overgedragen moest worden. Reflectie op de afgelopen vier jaar.”, “vrijblijvend, aan het college meegeven, compacten en smart”

Hoofdstuk 5: Analyse

In dit hoofdstuk staat de analyse van de resultaten van zowel de enquête als de afgenomen interviews. Deze zijn onderverdeeld in bekendheid, ervaring/gebruik en behoefte.

§5.1 Bekendheid

- Ruim de helft van de gemeenten zijn bekend met het format wat door de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden wordt geleverd. Alleen is de exacte definitie van een overdrachtsdocument onduidelijk. Uit de enquête blijkt dat er een aantal gemeenten denken dat het gaat over een ander overdrachtsdocument, bijvoorbeeld die van het College of het ambtelijke overdrachtsdocument.
- Er zijn ook een aantal gemeenten die het document origineel niet kenden. Door het door ons uitgevoerde onderzoek blijkt dat die gemeenten wel de waarde inzien van dit document. De bekendheid kan dus nog verbeterd worden.

§5.2 Ervaring/gebruik

- Gebruikers van het format voor het overdrachtsdocument zijn tevreden.
- Gemeenten met weinig nieuwe leden gebruiken een inwerkprogramma in plaats van een overdrachtsdocument. Dit is omdat de meeste raadsleden al ervaren zijn.
- Het is soms niet duidelijk voor de gemeenteraad wat de mogelijkheden zijn om het format optimaal te benutten. Hierin is het belangrijk om aan te geven dat het dus ook onduidelijk is voor gemeenten dat ze eventuele aanpassingen kunnen doen aan de hoofdstukken.
- Voor gemeenten is het vaak verwarrend wie het overdrachtsdocument moet opstellen, griffie of raadsleden, en wie hiervan kennis moet nemen, alleen raadsleden of ook college.
- Enkele gemeenten gebruikt het overdrachtsdocument als format voor het inwerkprogramma voor nieuwe raadsleden.

§5.3 Behoefte

- Volgens ons onderzoek moet het document aanpasbaar zijn voor de eigen stijl van de gemeente. Omdat alle gemeenten van elkaar verschillen. Sommige gemeenten gebruiken het document als opzet voor hun 'eigen' overdrachtsdocument.
- Gemeenten verwachten dat dit format flexibel is. Maar het is voor een aantal gemeenten niet duidelijk dat het format aanpasbaar hoort te zijn.
- Bij de gemeenten waar er veel nieuwe leden in de gemeenteraad komen, is de behoefte voor een overdrachtsdocument groter dan bij andere gemeenten. Die gemeenten zien ook de waarde. Daarnaast wordt er ook aangegeven dat nieuwe raadsleden vaak al op de hoogte zijn van de gang van zaken omdat zij bijvoorbeeld al commissielid zijn geweest.
- Als er onder de gemeenteraden geen behoefte voor een overdrachtsdocument, dan wordt die vaak ook niet opgesteld. Vaak geven griffiers aan dat zij en de gemeenteraadsleden onvoldoende tijd hebben om een overdrachtsdocument op te stellen door de werklust.
- Het gebruik van een overdrachtsdocument is ook afhankelijk van de werkcultuur. Bepaalde gemeenten zijn bereid hun eigen nieuwe leden te helpen en sommige laten het aan de fracties zelf over om hun nieuwe leden in te werken.

Hoofdstuk 6: Conclusie en discussie

§6.1 Probleemstelling

Tijdens de overdracht van de ene op de andere gemeenteraad wordt er door het college gebruik gemaakt van een ambtelijk overdrachtsdocument. In 2021 is er door de Nederlandse Vereniging van Raadsleden een specifiek op de gemeenteraad gericht overdrachtsdocument opgezet en verspreid onder gemeenteraden. De NVvR is vooral benieuwd naar het gebruik van het overdrachtsdocument en de lessen die gemeenteraden hiervan hebben geleerd.

Het onderzoek heeft dus zowel een kwantitatieve als kwalitatieve insteek. Het onderzoek is erop gericht om inzicht te vergaren in het gebruik van het overdrachtsdocument. Om op deze vraag antwoord te geven is er gebruik gemaakt van de volgende deelvragen:

- Hoeveel gemeenten gebruiken een overdrachtsdocument?
 - *54% van de Nederlandse gemeenten gebruikt een overdrachtsdocument.*

- Hoeveel gemeenten zijn bekend met het format voor het overdrachtsdocument?
 - *54% van de Nederlandse gemeenten is bekend met het format van de NVvR.*

- Hoeveel gemeenten maken gebruik van het format voor het overdrachtsdocument van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden tijdens de verkiezingsperiode van 2022?
 - *Twintig procent van de Nederlandse gemeenten gebruikt het format van de NVvR.*

- Hoe wordt het format ervaren door de gemeenten die het gebruiken?
 - *Het format wordt als duidelijk, overzichtelijk en relevant beschouwd.*

- Wat voor alternatieven zijn er als een overdrachtsdocument niet wordt gebruikt?
 - *Bij veel gemeenten heerst er verwarring wat nu precies het doel is van het overdrachtsdocument. Meerdere gemeenteraden zijn dus niet voldoende op de hoogte van de opzet en toepasbaarheid van het overdrachtsdocument. Elke gemeenteraad werkt zijn raadsleden op haar eigen manier in. Wat opvalt is dat vaak een groot gedeelte van de raadsleden al commissielid is geweest waardoor deze mensen al op de hoogte zijn van de werkwijze van de raad, daarnaast organiseert de gemeente inwerkavonden en kennissessies, en gaan raadsleden in gesprek met hun burgemeester en griffier.*

§6.2 Conclusies

Gedurende de interviews is er een diepere kijk ontstaan op de bovenstaande onderwerpen. Op basis van de QuickScan (enquête) en de afgenomen interviews zijn er een aantal conclusies getrokken. Deze zijn al volgt:

Veertig procent van de Nederlandse gemeenten hebben de enquête naar volledigheid ingevuld. Dit maakt dat de enquêteresultaten representatief zijn om iets te zeggen over alle gemeenten in Nederland.

Op de hele steekproef gebruikt twintig procent van de respondenten het format van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden.

Redenen bij gemeenten die het onderzochte overdrachtsdocument niet gebruiken zijn verschillend. Alle gemeenten hebben een eigen wijze om hun gemeenteraadsleden in te werken. Een deel van deze gemeenten geeft aan hun eigen overdrachtsdocument te hebben opgezet. Andere gemeenten

geven aan het voldoende te achten om een inwerkprogramma te hanteren. Gezien de werklast van bepaalde griffiers wordt ervoor gekozen om niet een extra document op te stellen.

Er zijn ook gemeenten die aangeven niet bekend te zijn met het overdrachtsdocument. Deze gemeenten geven aan dat het hen niet duidelijk is wat de waarde is van een dergelijk overdrachtsdocument. Ook bij gemeenten die wel het format kennen, zowel die het niet gebruiken als die het wel gebruiken, geven aan dat het op voorhand echt uitzoeken was wat nu precies de bedoeling is om met het overdrachtsdocument te doen. En ook wie het document precies moest samenstellen.

De gemeenten die het overdrachtsdocument format wel gebruiken hebben het document aangepast naar hun eigen werkwijze. De gemeenten stemmen dus het format af op hun eigen behoefte. Volgens gesproken gemeenten houdt dit het document duidelijk, begrijpbaar en relevant. Hiermee wordt het gebruik zelfs als positief ervaren. Aangegeven wordt wel dat gemeenten voor de opzet van het document zelf een balans moesten zoeken en het niet helemaal duidelijk was wat er nu precies de bedoeling van was. Hieruit valt op te maken dat bij veel gemeenten niet duidelijk is wat het overdrachtsdocument voor functie heeft. Uit de interviews kwam naar voren dat de gemeenten die het overdrachtsdocument wel gebruiken, niet voldoende geïnformeerd zijn over de implementatie en de mogelijkheden van het document. Daarnaast is er verwarring over de naam van het document en daarmee het doel van het document. Op basis van dit gegeven kunnen we concluderen dat de communicatie/marketing van de NVvR beter kan.

§6.3 Eindconclusie

Ter conclusie: Het overdrachtsdocument “van gemeenteraad tot gemeenteraad” is bij meer dan de helft van de gemeenten in Nederland bekend. Het doel en de uitvoerbaarheid is bij een groot deel van deze gemeenten niet duidelijk. Hierdoor wordt het potentieel van het overdrachtsdocument niet optimaal benut. Hierdoor gebruikt een groot deel van de gemeenten die bekend zijn met het format het overdrachtsdocument niet of hebben een eigen format ontwikkeld. Een groot gedeelte van de gemeenten die het overdrachtsdocument gebruiken hebben op eigen wijze het format aangepast naar hun eigen wensen en gebruiksvoorkeur.

§6.4 Aanbeveling

Onze aanbeveling is: op basis van de reacties uit de enquête en de afgenomen interviews, is het verstandig om een werkgroep bijeen te stellen waarin nagedacht kan worden over het informeren van gemeenten van de potentie en de voordelen van het gebruik van het overdrachtsdocument “van gemeenteraad tot gemeenteraad”.

Daarnaast heerst er verwarring bij wethouders en griffiers over de naam van het overdrachtsdocument. Wat is nu de term die gebruikt kan worden? Hier moet in de marketing en uitzetting van informatie naar de gemeenteraden rekening mee gehouden worden.

Literatuurlijst

- De Leeuw, J. (2014). Klanttevredenheid ING-Advieskantoor Alphen aan den Rijn (Scriptie). Geraadpleegd van <https://api.surfsharekit.nl/api/v1/files/repolItemFiles/493a0f23-ee19-4ec4-9dfb-d8624a8115b3>
- Fischer, T., & Julsing, M. (2015). *Onderzoeksvaardigheden*. (2^e editie) [E-book]. Noordhoff. Geraadpleegd op 24 mei 2022.
- *Griffier*. (2022, 1 januari). Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. Geraadpleegd op 22 juni 2022, van <https://www.raadsleden.nl/het-raadslid/wat-doet-de-gemeenteraad/griffier>
- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. (2022, 14 maart). *Gemeentelijke herindeling*. Gemeenten | Rijksoverheid.nl. Geraadpleegd op 24 mei 2022, van <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/gemeenten/gemeentelijke-herindeling>
- Marcus, J., & Van Dam, N. (2019). *Handboek Organisatie en Management*. Een praktijkgerichte benadering (9de editie). Groningen, Nederland: Noordhoff.
- Verhoeven, N. (2018). Onderzoeksfasen. In *Wat is onderzoek?* (6de editie, pp. 37–40). Boom.
- Dijkstra, T. (2022, 8 maart). *Gaat het veelbesproken datacenter de verkiezingen in Zeewolde overleven?* destentor.nl. Geraadpleegd op 18 maart 2022, van <https://www.destentor.nl/veluwe/gaat-het-veelbesproken-datacenter-de-verkiezingen-in-zeewolde-overleven~ac2d9a8e/>
- Nederlandse Vereniging van Raadsleden. (2022, 10 januari). *Overdrachtsdocument helpt nieuwe raad snel en goed van start te gaan*. Raadsleden. Geraadpleegd op 10 maart 2022, van <https://www.raadsleden.nl/actueel/nieuws/overdrachtsdocument-helpt-nieuwe-raad-snel-en-goed-van-start-te-gaan>
- Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. (z.d.). Raadsleden. Geraadpleegd op 9 maart 2022, van <https://www.raadsleden.nl/>
- Breeman, G. (2020). *De bestuurlijke kaart van Nederland. Het openbaar bestuur en zijn omgeving in nationaal en internationaal perspectief*. Coutinho.
- Kiesraad. (2022, 25 maart). *Gemeenteraadsverkiezingen*. Verkiezingen | Kiesraad.nl. Geraadpleegd op 24 mei 2022, van <https://www.kiesraad.nl/verkiezingen/gemeenteraden>

- SurveyMonkey. (z.d.). *Steekproefgroottecalculator*. surveymonkey.com. Geraadpleegd op 15 juni 2022, van <https://nl.surveymonkey.com/>

Bijlagen

Bijlage 1: open feedback uit de enquête (geanonimiseerd)

- Afweging is niet gemaakt
- Op basis van ervaringen uit het verleden. Het is eigenlijk niet zozeer een bewuste keuze geweest, maar een zaak die voor de hand ligt.
- Wij hebben twee overdrachtsdocumenten. één van de griffie over aangelegenheden van de raad zelf (Rekenkamer, werkgevers, rechtspositie raadsleden, vergaderwijze, Penc cyclus etc.) het andere overdrachtsdocument van het management gaat over stand van zaken inhoudelijke onderwerpen.
- Voor de opzet en inhoudelijke tips qua onderwerpen
- Er is een overdrachtsdocument opgesteld door de vorige griffier. Inhoudelijk vooral gericht op de werkwijze van de raad en de mogelijke verbeteringen daarop. Niet gericht op inhoudelijke dossiers.
- De fractievoorzitters hebben aangegeven hieraan geen behoefte te hebben en maken alleen gebruik van een ambtelijk overdrachtsdocument waarin per onderwerp/thema staat beschreven wat er de afgelopen periode is gedaan en wat er de komende periode op de planning staat.
- Er is gekozen voor een eigen indeling met een overdrachtsdocument op basis van het raadsakkoord (in eerste instantie van de begeleidingscommissie raadsakkoord) en overdrachtsdocumenten van de werkgeverscommissie en de auditcommissie. Ook de rekenkamercommissie heeft een document geschreven.
- We hebben daar geen gebruik van gemaakt. Heeft te maken met de werkdruk, hectiek de lokale gewoonte(n).
- Vanuit de ambtelijke dienst, met als basis de trendstudie van platform 31
- Tijdsgebrek.
- Geen idee, de ambtelijke organisatie maakt het document, niet de Griffie.
- Het voegt niets toe.
- Nieuwe raadsleden willen zonder invloed van de oude raad hun eigen plan trekken.
- We hebben het als vertrekdocument gebruikt maar wel omgebouwd naar onze eigen stijl en omgang.
- Het is voor mij een beetje de vraag wat met een 'politiek' overdrachtsdocument wordt bedoeld. Ik heb wel een overdrachtsdocument gemaakt die betrekking heeft op de taken en werkwijze van de raad en alles wat daarmee samenhangt. Ik zie dat niet als een politiek document. Een aantal elementen uit het format van de vereniging heb ik wel gebruikt.
- Er zijn een aantal praktische zaken overgedragen aan de nieuwe raad. Ontdaan van politieke kleuren, zodat er objectief mee omgegaan kan worden.
- Het format heeft een mooie indeling en helpt bij het opstellen van een document. Wij zijn zeer tevreden.
- mooi voorbeeld van regie bij de raad en niet alleen het college een overdracht laten maken. Was een prima format, gaf een goede structuur aan het document.
- Het is een momentopname dat snel verouderd en in de diepe la verdwijnt. Wij kiezen bij langer lopende projecten voor wat extra informatie over de geschiedenis, zodra het onderwerp zich voor het eerst weer aandient.
- overdrachtsdocument is bij onze gemeente meer een beleidsmatig stuk geschreven vanuit de organisatie. Wat moet de nieuwe raad minimaal weten om op hetzelfde informatie

niveau te komen als de oude raad. Bij het overdrachtsdocument worden ook financiële kaders meegegeven.

- Geen behoefte van de zijde van de raad.
- Om de nieuwe raadsleden op de hoogte te brengen van de voornaamste uitdagingen die er op ze af komen.
- Is er eigenlijk gewoon niet van gekomen. Nu blijkt ook dat we maar 4 nieuwe raadsleden hebben (op 21), dus is zo'n overdrachtsdocument eigenlijk ook niet nodig.
- Het format was zeer bruikbaar als een soort van raammodel. Sommige stukken heb ik kunnen gebruiken en andere stukken niet. Maar heb er een mooi overdrachtsdocument van kunnen maken voor mijn raad. We kregen de complimenten van het presidium.
- De wisseling van de raadsperiode is een uitgelezen moment om met de oude raad te evalueren en hun ervaringen mee te laten geven aan de nieuwe raad.
- Het overdrachtsdocument van de Ned. vereniging voor raadsleden vormt een prima basis om een overdrachtsdocument te schrijven.
- Het was een mooie basis om ons eigen document verder op vorm te geven. Ook goed dat er zoveel aandachtspunten in werden mee gegeven.
- Het is bij ons niet gelukt om een overdrachtsdocument van raad tot raad te maken. Er is wel een overdrachtsdocument door het college gemaakt, met daarin de belangrijkste opgaves voor de nieuwe raad.
- Als griffier heb ik zelf wel dankbaar gebruik gemaakt van het format van de NVvR, als inspiratie voor de te voeren gesprekken met de fracties / lijsttrekkers. Er is ook wel geprobeerd om het document in te vullen, maar de raadsleden kwamen niet tot gezamenlijk gedragen standpunten.
- Om de overdracht van de oude aan de nieuwe raad soepel te doen plaatsvinden.
- Het format bracht me op het idee. Ik heb de inhoudsopgave grotendeels gevolgd.
- De ambtelijke organisatie heeft een overdrachtsdocument opgesteld langs de lijnen van het toekomstdocument van de gemeente.
- Wij bieden een introductieprogramma aan voor de (nieuwe) raadsleden.
- Geen idee, is door college gemaakt
- De raad bleef in grote mate gelijk en er is gekozen om de raad in meerdere inwerkavonden (van september 2021 tot april 2022) klaar te stomen voor de nieuwe raad. Het college heeft een overdrachtsdocument aan de raad aangeboden.
- Vraag is voorgelegd aan de fractievoorzitters: hadden geen behoefte aan overdrachtsdocument.
- Het werkte prima als kapstok voor een eigen overdrachtsdocument. Een pluspunt was dat het een word-document was. Daardoor kan het document eenvoudig aangepast worden voor eigen gebruik.
- Er is gekozen voor een overdrachtsdocument om de nieuwe raad en nieuw college goed in positie te brengen. Het overdrachtsdocument is opgesteld door organisatie en griffie en daarmee niet politiek. Het is dan ook niet vastgesteld door het college. Verder is (door stagiaire op de griffie) een analyse gemaakt van de verkiezingsprogramma's: waar liggen de overeenkomsten en verschillen. Deze analyse is gebruikt door de informateur.
- We hebben een ambtelijk overdrachtdossier gekregen met daarin informatie over lopende zaken. Er is niet gesproken over een politiek overdrachtdossier.
- het overdrachtsdocument bevat praktische informatie voor raadsleden over het raadswerk, de ondersteuning van de griffie en het reglement van orde. Daarnaast zijn er factsheets gemaakt door de organisatie met beleidsinhoudelijke informatie.

- Er is gekozen voor een eigen format van een overdrachtsdocument, Heeft verder niets te maken met kritiek (positief of negatief) op format NVVR
- Er is geen uitgebreid overdrachtsdocument gemaakt. Wel heeft de raad een aantal aandachtspunten geformuleerd dat is meegegeven in de formatie.
- De voorzitter van de raad en de griffier vonden het van groot belang om op een aantal thema's (conform het format van de Vereniging voor raadsleden) te laten zien wat er de afgelopen jaren is bereikt, welke punten nog niet gerealiseerd zijn en dat vertaald naar adviezen aan de nieuwe raad.
- De oude raad heeft niet specifiek een overdrachtsdocument opgesteld, maar wel diverse besluiten genomen o.a. over een nieuw vergadermodel, om de nieuwe raad een goede start te geven. Vanuit het college is er ook een overdrachtsdocument beschikbaar. Voor de volgende raadsperiode over 4 jaar is het wellicht interessant.
- De griffie van De Bilt heeft in het overdrachtsdocument enkele belangrijke aandachtspunten voor de nieuw raad opgesomd. Wij zette de gevaren koers van de afgelopen jaren op een rij, onderwerpen: belangrijke thema's, bestuurscultuur, corona, minderheidscollege. Dit naast een inwerkprogramma, USB-stick met belangrijke informatie en ambtelijk dossier. Het was daarom een beknopt document van enkele A4-s.
- De raad wilde geen politiek overdrachtsdocument. Ik heb van het format van de NVRR gebruik gemaakt als basis voor een technisch overdrachtsdocument - de wegwijzer voor de raad.
- In het presidium is gesproken over het (voor het eerst) opstellen van een overdrachtsdocument. Daarop kwamen positieve reacties en is een inhoudsopgave samengesteld. Daarna is de verdere uitwerking ter hand genomen.
- Onze raad heeft in 2021 (presidium samen met alle commissievoorzitters) afgesproken voor het eerst af te zien van een overdrachtsdocument. Dit omdat de 4 documenten uit afgelopen 16 jaar veel energie hebben gekost, meestal vergelijkbare inhoud hadden maar toch in praktijk weinig effect hebben gesorteerd. Daarom is nu besloten tot een integraal overdrachtsproces met bouwstenen voor de nieuwe raad. Natuurlijk is hier ook wel een beetje papier bij gekomen, maar we spreken niet van een overdrachtsdocument.
- Ik heb het als suggestie voorgelegd aan de fractievoorzitters. De fractievoorzitters hebben besloten hier geen gebruik van te maken. De reden daarvoor is dat de politieke verhoudingen in de gemeenteraad tussen coalitie- en oppositiepartijen de laatste tijd erg verslechterd zijn.
- Afgelopen periode heeft de raad voor het eerst gewerkt met een raadsprogramma. Die periode is geëvalueerd en dat leverde mooie input op voor een aantal hoofdstukken met concrete aanbevelingen over kernwaarden voor samenwerking en bestuur, raad als opdrachtgever en kadersteller en inrichting besluitvormingsproces in een overdrachtsdocument. De griffie heeft met hulp van het format nog een aantal hoofdstukken toegevoegd. Een format en de publiciteit van de vereniging over de waarde van een overdrachtsdocument heeft zeker geholpen in ons proces.
- biedt goede basis, we hebben het aangepast aan lokale situatie en ruimte gelaten voor wat verder ter tafel komt
- Er is geen formeel overdrachtsdocument van de oude naar de nieuwe raad. Ik heb als griffier wel bij de oude raad geïnventariseerd wat ze de nieuwe raad willen meegeven aan do's en dont's. Ik heb hier een overzicht van gemaakt dat we gebruiken en bespreken in de werkgroep Raad voor de Toekomst. In deze werkgroep van de raad van Achtkarspelen bespreekt een deel van de raad hoe ze de komende raadsperiode invulling willen geven aan

haar rollen, in het bijzonder aan die van volksvertegenwoordiger in een poging om de kloof tussen burger en lokaal bestuur te dichten. In het duidingsdebat na de verkiezingen met een teleurstellende opkomst hebben alle partijen aangegeven hier de komende tijd in te willen investeren.

- het college zorgt voor een overdrachtsdocument, bovendien is slechts eenderde van de raadsleden vervangen.
- Wij kennen alleen een overdrachtsdocument van het presidium en de auditcommissie
- Een overdrachtsdocument heeft verschillende functies:
- Het geeft een totaalbeeld van de stand van zaken van lopende dossiers.
- b.Het is voor de informateur een mooi basis document bij zijn werkzaamheden om te komen tot het formeren van een nieuw college.
- Het geeft de partijen/raadsleden in de Raad een mooi inzicht in de stand der lopende onderwerpen en de gevraagde beslissingen.
- Wel gekozen om de onderhandelingen etc. te bespoedigen. Het document wordt aangeboden vlak voor de verkiezingen aan alle partijen.
- De gemeenteraad van Someren kent veel nieuwe raadsleden. Om het inlezen te vergemakkelijken zijn alle lopende dossiers, speerpunten etc. benoemd in dit document. In het inwerkprogramma is een avond vrijgemaakt voor dit document en kennismaking met ambtelijke organisatie.
- We zijn in Kampen in de vorige raadsperiode gestart met een aantal trajecten om o.a. de bestuurlijke processen te verbeteren. De ervaringen en resultaten tot nog toe wilden we graag delen met de nieuwe raad. Daarnaast wilden we informatie die voor de raadsleden van belang is overzichtelijk bij elkaar brengen voor de nieuwe raad. Al deze informatie hebben we in een digitaal overdrachtsdocument gezet. Via doorklikken op linkjes kunnen de raadsleden ook nader informatie inzien.
- De oude raad heeft een bouwstenennotitie aangeboden aan de nieuwe raad over het proces voor, tijdens en na de verkiezingen. Het overdrachtsdocument van de NvVR is gebruikt om te toetsen of alle belangrijke elementen in het introductieprogramma zijn opgenomen.
- In hoofdlijnen gebruik van gemaakt, als richtlijn, vervolgens mijn eigen onderwerpen toegevoegd.
- Het format geeft de juiste vraagstelling voor een overdrachtsdocument. Er is echter wel gekozen voor een beperkt aantal thema's.
- Er is voor de raad geen overdrachtsdocument specifiek opgesteld. In gezamenlijkheid met de organisatie is het boekwerk de staat van Wijk opgesteld. dit is de basis voor een eventueel Raadsprogramma/ Coalitieprogramma
- Goed dat dergelijke formats gemaakt worden.
- Fijne leidraad die je kan aanpassen aan je eigen behoeften.
- Er was geen behoefte aan. Dit vanwege het technische overdrachtsdocument dat door de organisatie wordt opgesteld. De intentie is wel om bij de volgende verkiezingen dit wel te gaan doen.
- De raad 2018-2022 heeft verschillende experimenten gedaan in de laatste twee jaar met betrekking tot doorontwikkeling van de eigen werkwijze en professionalisering. Het overdrachtsdocument had als doel de gedane experimenten en resultaten vast te leggen en mee te geven als basis voor de nieuwe raad.
- Het format op zich was prima bruikbaar, een aantal hoofdstukken waren minder van toepassing en zijn eruit gehaald en zo zijn er ook een aantal toegevoegd.

- Wij hebben een eigen format. Er is voor gekozen om een overdrachtsdocument te maken van de raadsgriffie met ervaringen uit de vorige bestuursperiode en adviezen voor de nieuwe raad. Het is dus geen politiek document, maar een concreet niet politiek document.
- Geen tijd, prioriteit en capaciteit
- het college heeft een overdrachtsdocument gemaakt, eigenlijk meer een document met de thema's die op ons afkomen, Om hiernaast nog een overdrachtsdocument te maken is meer terugblikken dan vooruitkijken
- Wij hebben zelf een overdrachtsdocument gemaakt. Deze staat op ons RIS.
- Uw format ken ik niet.
- Ons overdrachtsdocument richt zich vooral op de (politieke) cultuur. De vorige raad wil tips en tops meegeven aan de nieuwe raad over hoe met elkaar om te gaan. Ervaringen daarmee zijn positief. Dit document wordt gebruikt voor een summerschool in juni met de nieuwe raad waarin deze tips en tops worden besproken.
- Er wordt geen gebruik van gemaakt omdat voor sommige zaken wel een separaat overdrachtsdocument wordt gemaakt maar geen generiek overdrachtsdocument vanwege de gehele raad zoals het betreffende model format is. Veel zaken uit het format zijn vrij logisch en gebeuren toch al. Er was (nu nog) geen behoefte aan nog een (vrij veel omvattend en samenvattend) document.
- M.b.v. de ambtelijke organisatie is gekozen voor een eigen opzet, aansluitend bij de p&c-stukken.
- De raad maakt gebruik van een veelvoud aan overdrachtsdocumenten, ieder met eigen auteurs, een eigen doel en een bijpassende vormgeving. Zo is er een ambtelijk overdrachtdossier (op inhoud, door de ambtelijke organisatie); een overdrachtsdocument per commissie (inhoudelijk/procedureel, door de commissiegriffier); een overdrachtmagazine (strategisch-bestuurlijke onderwerpen, door bestuurlijk adviseurs) & een regulier document over de werkafspraken en werkwijze van de raad dat wordt geüpdatet voor de raadswissel.
- De werkgroep die zich erover boog zal te weinig toegevoegde waarde.
 - De organisatie heeft documenten aangeleverd in het kader van overdracht en bruikbaar voor de totstandkoming van het bestuursprogramma.
 - De griffie heeft gekozen voor een overdracht tijdens een introductiebijeenkomst (voornamelijk over praktische zaken en processen). Daarnaast ontvangen de partijen nog een beknopte overdracht van een aantal belangrijke dossiers.
- Er is een ambtelijk overdrachtdocument gemaakt met daarin opgenomen de stand van zaken per dossier, de ontwikkelingen die men verwacht in de komende raadsperiode en de financiële aspecten van dat onderwerp. Het document is in een vroeg stadium vóór de verkiezingen gedeeld met de politieke partijen.
- Herindeling per 1 januari 2022. Belangrijk om de nieuwe raad informatie mee te geven van de vijf voormalige gemeentes.
- Zodat de nieuwe raad op de hoogte is van lopende zaken/dossiers en daardoor goed geïnformeerd van start kan gaan.
- we hebben zelf een selectie gemaakt van wat we denken dat de raad nodig heeft volgens de systematiek:
 - Waar gaat het over, svz
 - wat was de rol van de raad
 - wat komt er nog aan voor ontwikkelingen en wat is daarbij de rol van de raad
 - Niet bekend mee, overdrachtsdocument is opgesteld door organisatie

- Erg handig voor met name nieuwe raadsleden om snel kennis te nemen van lopende, wat grotere, dossiers.
- Daarnaast ook handig om bij de formatie op terug te grijpen.
- Informatie overdragen, en tips van de oude raad aan de nieuwe raad voor inzet/richting geven
- Wij hebben in plaats van een overdrachtsdocument een zeer uitgebreid inwerkprogramma, waarin o.a. alle lopende projecten aan de orde komen.
- In Houten is een ambtelijk overdrachtsdocument gemaakt. Dit is dus geen overdrachtsdocument van de raad. Het document biedt inzicht in trends en lokale opgaven voor Houten. Daarnaast schetst het keuzemogelijkheden waarbij financiële consequenties in beeld zijn gebracht van die keuzes.
- In Huizen worden de nieuwe raadsleden bijgepraat via sessies met de afdelingen
- Geen belangstelling
- We hebben er geen ervaring mee. Raadsleden worden bijgepraat over actuele onderwerpen op momenten die passend zijn.
- Er is voldoende continuïteit bij de raadsfracties, er is geen behoefte geweest.
- Ik ben hier pas na de verkiezing begonnen als griffier; ik ben niet bekend met een overdrachtsdocument mbt overgang oude naar nieuwe raad hier in Oudewater. Er was een interim-griffier van 1/12 tot 1/5. Voor zover mij bekend heeft zij ook niet met een overdrachtsdocument gewerkt.
- Een aantal gremia (bijv. werkgroepen, werkgeverscommissie en auditcommissie) heeft een eigen evaluatie gehouden. Die input wordt meegegeven aan de nieuwe commissie/werkgroepen. Een raadsbreed overdrachtsdocument waar alle zittende partijen zich achter kunnen scharen zou dermate veel tijd kosten of niet haalbaar worden geacht dat hier vanuit de griffie niet op is ingezet.
- Er is gekozen voor een overdrachtsdocument om vast te leggen wat er gebeurd is de vorige periode en de nieuwe raad hierin mee te nemen. Een basis voor de start van de nieuwe raad.
- wel gebruikt als suggestie
- In Weert is het voor de eerste keer gebruikt. De oude raad wilde een aantal werkwijzen aanbevelen aan de nieuwe raad en van andere zaken aangeven ze juist niet te continueren.
- Geen behoefte aan, de samenstelling van de raad is amper gewijzigd.
- Vanuit de ambtelijke organisatie is een inhoudelijk overdrachtsdocument per domein opgesteld met daarin de thema's die blijven en gaan spelen in de komende bestuursperiode en de voorgeschiedenis daarvan. Dit helpt bij het inwerken van de nieuwe gemeenteraad, maar ook bij de coalitievorming.
- De fractievoorzitters van de oude raad hadden na een uitvoerig gesprek over de voordelen en nadelen (kost tijd) geen behoefte om een dergelijk document te maken. Wel moet gezegd worden dat ik als griffier van onderdelen van het format gebruik heb gemaakt in het inwerkprogramma van de nieuwe raad.
- De elementen van de checklist zijn veelal onderdeel van het inwerken. Er is geen document gemaakt.
- In Brielle zijn geen verkiezingen geweest vanwege herindeling per 1/1/2023
- Wij hebben wel gekozen voor een overdrachtsdocument en hebben deze al vroegtijdig gemaakt en daarvoor een eigen format aangehouden.
- Er is geen politiek overdrachtsdocument zoals bedoeld opgesteld. Wel is er een uitgebreid document voor de fractievoorzitters opgesteld om hen een beeld te geven van actuele

onderwerpen, opgaves en kansen die mogelijk als input kunnen dienen voor een coalitie-/raadsakkoord.

- In 2018 is er wel een overdrachtsdocument opgesteld. Dit heeft toen geen meerwaarde gehad.
- college heeft een brief met stand van zaken grote projecten naar de raad gestuurd.
- we hebben wel een inwerkprogramma, die loopt nu nog volop.
- Geen behoefte aan bij de "oude" raad.
- Als interim griffier ben ik gestart met mijn opdracht na de gemeenteraadsverkiezingen.
- Het format is deels gebruikt. We wilden heel specifiek op bepaalde punten ingaan, dus we hebben het format aangepast en aangevuld met formats vanuit andere gemeenten.
- Er is gekozen voor een inhoudelijk overdrachtsdocument gemaakt door het college. En verschillende werkgroepen/commissies uit de raad hebben een eigen overdrachtsdocument gemaakt voor hun opvolgers.
- Alle zaken goed overdragen in een overzichtelijk document
- Teveel politieke lading, nooit neutraal.
- We hebben geen gebruik gemaakt van het format. Hier waren we niet bekend mee.
- We hebben het format van 4 jaar terug gebruikt en dit geactualiseerd. Dit was de snelste en makkelijkste manier, ook om zo geen zaken te vergeten.
- De raad wenste geen overdrachtsdocument te maken ivm tijdsdruk griffier. Griffier werkt parttime (24u/wk).
- Voortgeborduurd op bestaande opzet.
- Ter ondersteuning van de nieuwe raad en het nieuw (te vormen) college
- als nieuw raadslid ben ik niet geïnformeerd over een overdrachtssformulier. Kijkend op jullie website lijkt me dat wel een heel goed idee!
- Er voor zorgen dat de juiste informatie op tafel ligt bij onderhandelaars van alle politieke partijen, en een goede overdracht van kennis.
- Er is een politiek overdrachtsdocument afkomstig van B&W, gericht aan de raad en er is een ambtelijk overdrachtsdocument van MT (gemeentesecretaris) aan de raad.
- Beiden bevatten handige kennis, te verwachten acties (besluitvorming) van de raad en risico's.
- We hebben alleen vanuit het presidium en de auditcommissie gewerkt met een overdrachtsdocument. Voor de raad als geheel was de behoefte niet aanwezig.
- Er is in plaats daarvan gekozen voor een quick scan democratie
- Wij wisten van te voren dat er een aantal onervaren personen in de raad zouden komen. Daarnaast had de oude raad een aantal zaken van het raadswerk ook niet scherp.
- om de raad zo goed mogelijk op vlieghoogte te brengen is het een handig en nuttig instrument
- Het College maakt hier gebruik van, maar de gemeenteraad niet. De reden is dat alle lopende zaken in ons online portal te zien zijn.
- Ik was er als nieuw raadslid niet mee bekend.
- Wel gebruikt als inspiratie, maar de informatie is niet in het format aangeboden, er is voor gekozen om de informatie op basis van inhoudelijke thema's te rubriceren
- Er is een overdrachtsdocument opgesteld van het oude presidium aan het nieuwe presidium over de vergaderorde, de versterking van de raad als hoogste orgaan en de griffie.
- Er is geen behoefte aan bij de raadsleden.
- Laat ik aan de raad zelf over.

- De optie is besproken met de fractievoorzitters oude raad, maar er is niet voor gekozen. Het was te omvangrijk en een goede omschrijving/vastlegging waar iedereen zich in zou kunnen vinden leek op een aantal onderdelen ook lastig. Er is voor gekozen om de overdracht op andere manieren te doen, oa via het inwerkprogramma en het aanbieden van al bestaande schriftelijke informatie en daarnaast schriftelijk op enkele specifieke onderwerpen die concreet speelden.
- Gaf een goede houvast om een overdrachtsdocument te maken en ging ook echt uit van de raad. Soms wat te uitgebreid. Geen inhoud maar proces en vooral veel evaluatie en verbeterpunten voor de nieuwe raad opgenomen. We hebben ook ervoor gekozen om het wat persoonlijker te maken (voorwoord vice voorzitter van de raad en afsluiten met een tip van de iedere fractievoorzitter). Het document is terug te vinden op onze site *. notubiz.nl in de kalender op 30 maart (installatie nieuwe raad).